

«Юридическая деятельность в органах государственной и муниципальной власти»

наименование ОПОП

К.М.04.02

шифр дисциплины

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Дисциплины (модуля) Формы взаимодействия государства и гражданского общества

Разработчик (и):

Лысова А.З

ФИО

доцент.

должность

кандидат юридических наук.

ученая степень, звание

Утверждено на заседании кафедры

Теории и истории государства и права

наименование кафедры

протокол № 6 от 06 февраля 2024 г.

заведующий кафедрой



Лобченко Л.Н.

Мурманск

2024

Пояснительная записка

Объем дисциплины 3 з.е.

1. Результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с индикаторами достижения компетенций, установленными образовательной программой

Компетенции	Индикаторы достижения компетенций	Результаты обучения по дисциплине (модулю)
<p>ПК-4 Способен применять и реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности</p>	<p>4.1 Квалифицированно применяет нормативно-правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности</p>	<p><i>Знать:</i> знание общетеоретических категорий и концепций юридической науки, основных понятий о праве и государстве; <i>Уметь:</i> квалифицированно переосмысливать накопленный опыт в собственной учебно-профессиональной и профессиональной деятельности; <i>Владеть:</i> навыками оказания юридической помощи, консультирование по частноправовым вопросам, в том числе по защите прав граждан и юридических лиц</p>
	<p>4.2 Осуществляет правовое сопровождение норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности</p>	<p><i>Знать:</i> основные этапы законодательного процесса и оформления их результатов; <i>Уметь:</i> применять полученные знания в ходе реализации профессиональной деятельности, основанной на принципах антикоррупционного законодательства; <i>Владеть:</i> навыками защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц, государственных и муниципальных образований</p>
	<p>4.3 Реализует нормы материального и процессуального права, регулирующие составление и содержание процессуальных документов в сфере реализации правовых норм.</p>	<p><i>Знать:</i> порядок формирования, полномочия и основные формы работы общественных советов при федеральных и региональных органах государственной власти; <i>Уметь:</i> на практике использовать результаты правового анализа организации и деятельности государственных органов и должностных лиц в целях, прежде всего, вскрытия и установления фактов правонарушений, определения правовых механизмов повышения эффективности, открытости и гласности деятельности органов и должностных лиц, повышения уровня доверия к ним со стороны населения; <i>Владеть:</i> профессиональными навыками по обеспечению конституционных прав человека;</p>
<p>ПК-5 Способен квалифицированно проводить научное исследование в области права</p>	<p>5.1 Участвует в проведении научных исследований в соответствии с профилем своей профессиональной</p>	<p><i>Знать:</i> знает методологию фундаментальных и прикладных научных исследований; <i>Уметь:</i> изучать развитие законодательства, регламентирующего формы взаимодействия государства и гражданского общества и практики его применения;</p>

	<p>деятельности; вести научную дискуссию, обобщать и анализировать материалы правоприменительной практики, статистические и иные эмпирические данные</p>	<p><i>Владеть:</i> навыками осуществления правовой экспертизы нормативных правовых актов в целях юридически правильной квалификации фактов и обстоятельств, прежде всего, с точки зрения обеспечения соответствия действий и решений органов публичной власти Конституции и законодательству, а также - соблюдения основных прав и свобод человека и гражданина</p>
	<p>5.2 Прогнозирует изменения объектов профессиональной деятельности на основе результатов исследований</p>	<p><i>Знать:</i> основные методы и способы проектирования и осуществления комплексных исследованиях при решении профессиональных задач; <i>Уметь:</i> умение осуществлять поиск, толкование и применение нормативных правовых актов и юридических документов; <i>Владеть:</i> навыками подготовки заключений по проектам распорядительных актов и иных правовых актов, регламентирующих вопросы становления и развития основных форм (институтов) взаимодействия государства и гражданского общества на предмет их соответствия требованиям действующего законодательства и публичным интересам</p>
	<p>5.3 Проводит научные исследования по правовым проблемам публичного и частного права</p>	<p><i>Знать:</i> основные задачи по организации работы по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства; <i>Уметь:</i> умение осуществлять поиск, толкование судебной практики, проведение научных исследований по проблемам частного права; <i>Владеть:</i> навыками внедрения инновационных подходов в правовом обеспечении организации управленческой деятельности органов исполнительной власти, способах обеспечения их организационных взаимосвязей с институтами гражданского общества</p>

2. Содержание дисциплины (модуля)

Раздел 1. Теоретико-правовые проблемы исследования государства и гражданского общества

Тема 1. Основные теоретико-правовые характеристики форм взаимодействия государства и гражданского общества в РФ и зарубежных странах

Основные конституционно-правовые характеристики демократического, правового, социального государства, в которых находят своё отражение важнейшие постулаты, ценности, цели, гражданского общества в России.

Единство публичной сущности и основных конституционно-правовых характеристик гражданского общества и государства в России как основа для развития форм их взаимодействия.

Формы взаимодействия государства и гражданского общества как конституционно-правовые институты.

Совокупность правовых норм права, призванных регулировать качественно однородные, общественные отношения, возникающие в процессе реализации членами

гражданского общества своего права на волеизъявление в детально регламентированных в законодательстве формах непосредственной или представительной демократии.

Конституционный Суд Российской Федерации о формах непосредственной демократии и формах взаимодействия государства и гражданского общества.

Научная дискуссия по поводу отнесения правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе взаимодействия государства и гражданского общества, к предмету конституционного права, как отрасли публичного права.

Классификация форм (институтов) взаимодействия государства и гражданского общества по содержанию и характеру принимаемых по результатам их осуществления решений.

Императивные, консультативные формы; формы, направленные на развитие гражданской правотворческой инициативы, расширение возможностей для публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, проведение их общественной экспертизы.

Формы, регламентирующие юридические процедуры обращения граждан в органы публичной власти, к должностным лицам, в том числе в интерактивной форме «электронной демократии»; протестные формы публичных мероприятий, призванные привлечь внимание власти к существующим проблемам (митинги, шествия, демонстрации, пикетирования и др.)

Правовые основы взаимодействия государства и гражданского общества: общемировой опыт и основные концепции.

Основные характеристики правотворческой и правоприменительной деятельности органов власти.

Либеральные подходы в определении правовых механизмов и форм взаимодействия государства и гражданского общества. Наиболее известные институты непосредственной демократии, обеспечивающие в зарубежных государствах различные формы гражданского участия в деятельности органов государственной власти. Холистский, теоцентристский и этатистский подходы к формам взаимодействия государства и гражданского общества.

Важнейшие международные правовые документы о формах общественного участия в деятельности органов государственной власти. Европейская хартия местного самоуправления об основных формах (институтах) муниципальной демократии, призванных обеспечить общественное участие в деятельности органов публичной власти.

Тема 2. Императивные и консультативные формы взаимодействия государства и гражданского общества

Особенности императивных форм взаимодействия государства и гражданского общества, отличающие их от других групп такого рода форм. Единство конституционно-правовой природы и различия между выборами и референдумом как формами взаимодействия государства и гражданского общества.

Правовая регламентация выборов и референдумов в качестве форм взаимодействия государства и гражданского общества в законодательстве Российской Федерации на всех уровнях публичной власти.

Понятие и виды референдумов. Правовые основы института референдума. Гражданская законодательная инициатива и референдум. Особое значение референдума, состоявшегося 16 марта 2014 г. в Крыму и Севастополе. Местные референдумы: виды вопросов, соотношение с консультативными формами взаимодействия государства и гражданского общества.

Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в развитии избирательного права и избирательного процесса. Практика Европейского суда по правам человека по делам о защите избирательных прав граждан России. Проблемы международно-правовой судебной защиты избирательных прав граждан.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления – императивные институты (формы) взаимодействия местного сообщества и органов местного самоуправления.

Регламентация и проблемы реализации процедуры голосования избирателей по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 24).

Консультативные формы взаимодействия государства и гражданского общества.

Консультативные формы взаимодействия государства и гражданского общества на региональном уровне государственной власти.

Формы непосредственного выражения власти народа, направленные на выявление общественного мнения и его учёт при осуществлении правотворческой и правоприменительной деятельности органов публичной власти. Особенности консультативных форм (институтов) взаимодействия государства и гражданского общества закрепляемых в региональном законодательстве или муниципальных правовых актах. Актуальная проблема разработки единых для всех субъектов Российской Федерации методологических подходов к правовой регламентации в Конституциях (уставах) и законах субъектов Российской Федерации.

Два основных вида консультативных форм (институтов) взаимодействия государства и гражданского общества, закрепляемых на региональном уровне государственной власти: консультативные опросы и общественные (публичные) слушания.

Примеры правовой регламентации в законах субъектов Российской Федерации юридических процедур организации и проведения консультативных опросов граждан в качестве форм (институтов) взаимодействия государства и гражданского общества.

Консультативные институты (формы) взаимодействия органов местного самоуправления и местного сообщества. Публичные слушания - форма участия населения в осуществлении местного самоуправления и консультативная форма (институт) взаимодействия органов местного самоуправления и местного сообщества. Публично-правовые институты собраний, сходов, конференций в системе взаимодействия государства и гражданского общества.

Раздел 2. Государство и гражданское общество: формы и проблемы взаимодействия в Российской Федерации

Тема 3. Институты (формы), направленные на развитие гражданской правотворческой инициативы, расширение возможностей для публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, проведение их общественной экспертизы

Гражданская правотворческая инициатива как одна из форм взаимодействия государства и гражданского общества, и проявления гражданской инициативы.

Понятие, предмет, субъекты, адресаты правотворческой (законодательной) инициативы. Виды решений по правотворческой (законодательной) инициативе. Примеры правовой регламентации гражданской законодательной инициативы в субъектах Российской Федерации.

Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов, проведение их общественной экспертизы общественными палатами и советами, создаваемыми при органах власти.

Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации и общественные советы, создаваемые при федеральных и региональных органах исполнительной власти как институт современного гражданского общества, форма их взаимодействия с государством, а также площадка для публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов и проведения их общественной экспертизы.

Обязательность «нулевого» (гражданского) чтения всех законопроектов (общественное обсуждение проекта, проведение публичных или депутатских слушаний) и публичного предварительного обсуждения ключевых государственных решений, стратегических планов и т.д.

Правовые основы взаимодействия общественных палат с органами государственной власти и органами местного самоуправления в целях развития институтов гражданского общества. Создание современной системы взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации с общественными объединениями, движениями и экспертными организациями на этапах выработки решений Правительства Российской Федерации и анализа их исполнения.

Совершенствование действующих инструментов общественного контроля в ходе реализации органами исполнительной власти Российской Федерации своих полномочий.

Вовлечение общественных объединений, движений и экспертных организаций в обсуждение приоритетных направлений работы органов исполнительной власти Российской Федерации и учет их мнений и предложений в целях повышения эффективности деятельности Правительства Российской Федерации.

Тема 4. Публично-правовые институты (формы) обращений граждан, обжалований действий и решений органов власти и должностных лиц, участия граждан в осуществлении судебной власти в системе взаимодействия государства и гражданского общества

Понятие, публично-правовая сущность и принципы правовой регламентации и реализации права граждан на обращения. Институт обращений граждан в органы государственной и местной власти. Конкретизация и детализация закрепленного в ст.33 Конституции права граждан на обращения в органы публичной власти в положениях ст.5 Федерального закона “О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации” от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 3 ноября 2015 г.).

Виды и основные правовые характеристики обращений. Гарантии безопасности гражданина в связи с его обращением в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу: Федеральный закон “О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации” о порядке и сроках рассмотрения письменного обращения, а также ответственности лиц, виновных в их нарушении.

Регламенты о юридических процедурах исполнения государственной функции по рассмотрению обращений граждан, адресованных федеральным и региональным органам государственной власти.

Административные регламенты исполнения государственной функции рассмотрения обращений граждан Российской Федерации органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Правовые основы интерактивного взаимодействия государства и гражданского общества. Основные инструменты такого взаимодействия. Порядок размещения обращений, сообщений, петиций, жалоб, предложений на официальных порталах органов власти. Основные информационные порталы федеральных и региональных органов власти. Органы власти и должностные лица, ответственные за осуществление функций по приему и обработке сообщений пользователей, поступающих на указанные порталы. Регламенты об особом порядке рассмотрения сообщений пользователей, поступающих на официальные порталы органов власти.

Юридические процедуры обработки сообщений граждан на порталах органов власти. Регламенты о сроках, порядке рассмотрения и предоставлении ответов на обращения граждан. Деятельность по развитию механизмов электронной в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Государственной программой «Информационное общество (2011-2020 годы)». Развитие взаимодействия государства и гражданского общества в соответствии с Концепцией формирования в Российской Федерации электронного правительства. Правовое обеспечение интерактивного взаимодействия государства и гражданского общества в субъектах Российской Федерации.

Федеральное законодательство о порядке и юридических процедурах обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан. Производство по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих. Проблемы создания в Российской Федерации административных судов.

Новеллы производства по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов публичной власти в сравнении с прежним порядок обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.

Участие граждан в осуществлении судебной власти в системе взаимодействия государства и гражданского общества. Основы правового положения присяжных заседателей

и их участия в осуществлении правосудия в соответствии с требованиями Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) Гарантии независимости и неприкосновенности арбитражных заседателей.

Тема 5. Митинги, шествия, демонстрации, пикетирования и другие виды публичных мероприятий как протестные формы взаимодействия гражданского общества и государства, призванные привлечь внимание власти к существующим проблемам

Понятие, публично-правовая сущность, содержание и гарантии реализации конституционного права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование.

Научная дискуссия об отнесении различных видов собраний к числу форм взаимодействия государства и гражданского общества. Виды и основные конституционно-правовые характеристики собраний и других публичных мероприятий.

Особенности публичных мероприятий как протестных форм взаимодействия государства и гражданского общества, Организаторы публичных мероприятий, их обязанности. Участники публичных мероприятий, их права и обязанности. Места проведения публичных мероприятий. Обязанности компетентных органов по взаимодействию с организаторами публичных мероприятий.

Гарантии реализации гражданами Российской Федерации права на проведение публичного мероприятия закрепляются в одноименной главе 3 Федерального закона “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях” от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.).

Публичные мероприятия как комплексный публично-правовой институт, представляющий собой совокупность правовых норм различных отраслей права (конституционного, административного, муниципального, уголовного, гражданского и др.) призванных регулировать качественно однородные, общественные отношения, возникающие в процессе реализации народом Российской Федерации, населением соответствующей территории, гражданами своего конституционного права на собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование.

Проблема обеспечения соразмерности (пропорциональности) устанавливаемых в законах и других нормативных правовых актах, а также в правоприменительной практике ограничений права граждан на организацию и проведение публичных мероприятий положениям ч. 3 ст. 55 Конституции, в которых формулируются цели, во имя достижения которых устанавливаются такие ограничения.

Законодательство субъектов Российской Федерации о гарантиях реализации конституционного права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование.

Федеральное и региональное законодательство о порядке организации и проведения массовых публичных мероприятий. Виды и основные конституционно-правовые характеристики собраний и других публичных мероприятий.

Федеральный закон о понятии, формах публичного мероприятия. Порядок организации и проведения массовых публичных мероприятий. Требования, предъявляемые к организаторам публичного мероприятия. Разрешительный или уведомительный порядок.

3. Перечень учебно-методического обеспечения дисциплины (модулю)

- Методические указания для практических занятий.
- Методические указания для самостоятельной работы.

4. Фонд оценочных средств по дисциплине (модулю)

Является отдельным компонентом образовательной программы, разработан в форме отдельного документа, представлен на официальном сайте МАУ в разделе «Информация по образовательным программам, в том числе адаптированным». ФОС включает в себя:

- перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины (модуля);
- задания текущего контроля;
- задания промежуточной аттестации;
- задания внутренней оценки качества образования.

5. Перечень основной и дополнительной учебной литературы

Основная литература:

1. Васильева, В. М. Государственная политика и управление : учебник и практикум для вузов / В. М. Васильева, Е. А. Колеснева, И. А. Иншаков. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 441 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-04621-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490598> .
2. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 1 : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01984-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490777> .
3. Васильева, В. М. Государственная политика и управление : учебник и практикум для вузов / В. М. Васильева, Е. А. Колеснева, И. А. Иншаков. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 441 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-04621-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451668> .

Дополнительная литература:

1. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490228>
2. Актуальные проблемы конституционного права: континентальный опыт и пути решения : сборник научных статей / сост. С.А. Кузнецов ; отв. ред. С.А. Кузнецов, А.А. Плотников ; Министерство образования и науки Российской Федерации и др. - Архангельск : САФУ, 2013. - 147 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-261-00878-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436136>
3. Агапов, А. Б. Субъекты административного права : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 268 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Модуль.). — ISBN 978-5-9916-9725-5. <https://biblioclub.ru/book/6874E200-6950-4E56-8349-BB8C8B53C22A/subekty-administrativnogo-prava>
4. Горбунов, А.Д. Способы защиты гражданских прав / А.Д. Горбунов. - М. : Лаборатория книги, 2017. - 98 с. - ISBN 978-5-504-00206-4 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=142836>
5. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник / А.П. Горбунов, В.И. Гончаров, И.Ф. Головченко и др. ; ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юнити-Дана, 2016. - 543 с. : табл., схемы - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01866-9 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115017> (23.10.2018).
6. Писарев, А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации : учебное пособие / А.Н. Писарев ; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный

университет правосудия. - Москва : Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с. : ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-93916-496-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>

6. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

- 1) Государственная система правовой информации - официальный интернет-портал правовой информации- URL: <http://pravo.gov.ru>
- 2) Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам»_- URL: <http://window.edu.ru>
- 3) Справочно-правовая система. Консультант Плюс - URL: <http://www.consultant.ru/>

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства

- 1) Офисный пакет Microsoft Office 2007
- 2) Система оптического распознавания текста ABBYY FineReader

8. Обеспечение освоения дисциплины лиц с инвалидностью и ОВЗ

Обучающиеся из числа инвалидов и лиц с ОВЗ обеспечиваются печатными и (или) электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля) представлено в приложении к ОПОП «Материально-технические условия реализации образовательной программы» и включает:

- учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой специалитета, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения;
- помещения для самостоятельной работы обучающихся, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде МАУ.

10. Распределение трудоемкости по видам учебной деятельности

Таблица 1 - Распределение трудоемкости

Вид учебной нагрузки	Распределение трудоемкости дисциплины по формам обучения										
	Очная				Очно-заочная			Заочная			
	Семестр			Всего часов	Семестр		Всего часов	Курс			Всего часов
								2			
Лекции								4	-	-	4
Практические работы								6	-	-	6
Лабораторные работы								-	-	-	-
Самостоятельная работа								94	-	-	94
Подготовка к промежуточной аттестации								4	-	-	4
Всего часов по дисциплине								108	-	-	108

Формы промежуточной аттестации и текущего контроля

Экзамен									-	-	-	-
Зачет/зачет оценкой	с								За	-	-	За
Курсовая работа (проект)									-	-	-	-
Количество расчетно- графических работ									-	-	-	-
Количество контрольных работ									-	-	-	-
Количество рефератов									-	-	-	-
Количество эссе									-	-	-	-

Перечень лабораторных работ

№ п\п	Темы лабораторных работ	Кол-во часов	№ темы по табл. 1
1	2	3	4
	Не предусмотрены		

Перечень практических работ

№ п/п	Темы практических работ	Кол-во час		
		Очная	Очно- заочн ая	Заоч ная
1	Основные теоретико-правовые характеристики форм взаимодействия государства и гражданского общества в РФ и зарубежных странах			2
2	Императивные и консультативные формы взаимодействия государства и гражданского общества			2
3	Институты (формы), направленные на развитие гражданской правотворческой инициативы, расширение возможностей для публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, проведение их общественной экспертизы			2
	Итого:			6

Перечень примерных тем курсовой работы /проекта

№ п\п	Темы курсовой работы /проекта
1	2
1	
2	Не предусмотрены
3	